

Совет Безопасности

Distr.: General
1 October 2019
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2435 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции 2366 (2017) Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о ее деятельности каждые 90 дней. Настоящий доклад охватывает период с 27 июня по 26 сентября 2019 года.

II. Основные события

2. В течение отчетного периода истек первый год пребывания Ивана Дуке Маркеса в должности президента Колумбии. В своем выступлении, посвященном мирному процессу, президент Дуке особо отметил успехи, достигнутые в осуществлении стратегии «Достижение мира путем обеспечения законности», в частности число утвержденных проектов обеспечения производительной занятости для бывших комбатантов, начало осуществления программ развития на основе территориального подхода и предпринятые им поездки в бывшие территориальные зоны для подготовки и реинтеграции в целях укрепления доверия к бывшим комбатантам. Эти позитивные усилия должны сопровождаться дальнейшим прогрессом в осуществлении других аспектов Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, которое представляет собой комплекс взаимосвязанных и взаимодополняющих обязательств по обеспечению мира, безопасности и развития для общин, пострадавших от конфликта.

3. В видеообращении от 29 августа бывший главный представитель Революционных вооруженных сил Колумбии-Армии народа (РВСК-АН) на мирных переговорах в Гаване Иван Маркес объявил, что РВСК-АН возвращается к вооруженной борьбе, указав, что Колумбийское государство «предало» Соглашение. Он находился в окружении примерно 20 человек, в том числе пяти бывших командиров РВСК-АН, в отношении которых Специальный суд по вопросам мира уже начал процедуру проверки в связи с невыполнением их обязанностей по Мирному соглашению. Маркес призвал диссидентов РВСК-АН присоединиться





к его группе и объявил о намерении координировать усилия с Армией национального освобождения (АНО).

4. Это заявление было сразу-же решительно отвергнуто всеми слоями общества, государственными учреждениями и международным сообществом, включая Миссию. Политическая партия Общая альтернативная революционная сила (ОАРС) незамедлительно отвергла это заявление, подтвердила свою приверженность Мирному соглашению и инициировала процедуру исключения из своих рядов тех, кто был снят в этом видеообращении. Президент Дуке осудил это заявление, указав, что оно представляет собой угрозу со стороны преступной группировки, которая пытается идеологическими лозунгами прикрыть свою незаконную деятельность, в том числе незаконный оборот наркотиков. Он далее подтвердил, что правительство будет и впредь поддерживать законопослушных бывших комбатантов. Представители самых различных слоев населения решительно поддержали подавляющее большинство бывших лидеров и комбатантов РВСК-АН, которые по-прежнему привержены мирному процессу, и многие из них призвали активизировать работу по осуществлению Мирного соглашения в целом. После этого представители правительства, руководства партии ОАРС и Миссии посетили районы реинтеграции, в большинстве случаев совместно, с тем чтобы помочь успокоить бывших комбатантов и подтвердить свою поддержку их усилий по реинтеграции, причем поездку в бывшую территориальную зону для подготовки и реинтеграции в Миравалье, департамент Какета, которая прошла 18 сентября, возглавил президент Дуке.

5. 27 октября состоятся выборы 3306 депутатов местных и департаментских органов власти, включая губернаторов, мэров и членов местных советов, которые приступят к исполнению своих обязанностей 1 января 2020 года. Недавний всплеск числа нападений на кандидатов от партий, представляющих весь политический спектр, свидетельствует о том, с каким риском сопряжено проведение этих первых общенациональных выборов в местные органы власти после вступления в силу Мирного соглашения. В одном из сентябрьских докладов неправительственная Миссия по наблюдению за выборами подтвердила 54 случая связанного с выборами насилия в период после закрытия регистрации кандидатов 27 июля, в том числе 7 убийств, 5 нападений, 2 похищения и 40 случаев угроз. 4 сентября Канцелярия Уполномоченного по правам человека выпустила ранние оповещения в отношении 418 муниципалитетов (36 процентов всех муниципалитетов в Колумбии), в которых были отмечены риски, связанные с избирательным процессом и вызванные главным образом присутствием незаконных вооруженных групп.

6. 26 августа под руководством председателя Национального комитета Национального совета по вопросам мира, примирения и сосуществования монсеньора Эктора Фабио Энао и Управления Верховного комиссара по делам мира представители 12 национальных политических партий, включая ОАРС, подписали Национальный пакт о политической культуре и отказе от насилия в ходе избирательной кампании, призванный осудить насилие и стигматизацию и содействовать проведению диалога и обеспечению соблюдения политических прав в ходе предстоящих выборов. Президент Дуке, который подписал этот пакт в качестве свидетеля, отметил, что колумбийцы могут объединяться, когда они ставят во главу угла интересы нации. Мой Специальный представитель также подписал этот пакт в качестве свидетеля. Предпринимаются усилия для подписания и реализации аналогичных пактов на департаментском и местном уровнях, в том числе по линии департаментских и муниципальных советов по вопросам мира, примирения и сосуществования.

7. 20 июля была открыта сессия Конгресса 2019/20 года. Президент Дуке и новые председатели обеих палат особо отметили важность работы по достижению единства и национального согласия. На сегодняшний день члены правительства и депутаты Конгресса представили более 440 законопроектов и поправок к конституции, некоторые из которых связаны с ключевыми аспектами Мирного соглашения. Я вновь обращаюсь ко всем сторонам с призывом согласовывать любые предлагаемые реформы в ходе всеохватного диалога, не допускать их ретроактивного действия и обеспечивать сохранение духа и комплексного характера Мирного соглашения.

8. В настоящее время Конгресс рассматривает законопроект о государственном бюджете на 2020 год, который должен быть утвержден до 20 октября. Хотя указанный проект не предусматривает специальной бюджетной статьи для осуществления Мирного соглашения, правительство включило в него приложение с описанием планируемых расходов по каждой главе этого соглашения. Важно обеспечить, чтобы все министерства и ведомства, отвечающие за осуществление мирного процесса, получали достаточные финансовые средства. В этой связи я приветствую тот факт, что в предлагаемом бюджете предусмотрено 15-процентное увеличение ассигнований в контексте Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений.

9. Продолжается осуществление 16 программ развития на основе территориального подхода, при этом правительство сообщило о завершении свыше 650 общинных проектов и продолжении работы по более 500 проектам в интересах общин, затронутых конфликтом. Программа создания рабочих мест в обмен на налоговый зачет, которая позволяет компаниям частично выполнять свои налоговые обязательства за счет инвестиций в инфраструктуру пострадавших от конфликта регионов, также способствует осуществлению программ развития на основе территориального подхода.

Урегулирование споров в связи с осуществлением Мирного соглашения

10. И правительство, и ОАРС выступали с заявлениями о том, что другая сторона не выполняет в полном объеме некоторые обязательства по Мирному соглашению. Высокопоставленные представители правительства заявили, что ОАРС не полностью выполняет свои обязательства по представлению информации о местонахождении мин и минных полей и что она, в частности, не полностью раскрыла информацию об имеющемся у нее имуществе и не передала его в полном объеме. ОАРС призвала правительство обеспечить более полные гарантии ее безопасности и указала, что правительство сосредоточило все внимание на реинтеграции, а не на более полном осуществлении Мирного соглашения.

11. В Мирном соглашении предусмотрены механизмы для урегулирования разногласий и преодоления трудностей в осуществлении Соглашения, в частности Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения. Я призываю обе стороны обращаться к Комиссии для урегулирования таких вопросов и укреплять другие существующие координационные механизмы. Следует в положительном ключе отметить формирование таких технических рабочих групп по конкретным вопросам, как трехсторонний механизм по деятельности, связанной с разминированием, недавно созданный Управлением Верховного комиссара по делам мира, ОАРС и Организацией Объединенных Наций (Миссия и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием). Организация Объединенных Наций готова поддержать такой конструктивный диалог между сторонами.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

12. В течение отчетного периода Специальный суд по вопросам мира уделял первостепенное внимание обеспечению участия потерпевших в рассмотрении семи дел, которыми он в настоящее время занимается, оказывая им поддержку в получении регистрации, представлении доказательств, получении юридической помощи и подаче заявлений на обеспечение охраны. Кроме того, Специальный суд рассматривает вопрос о регистрации представителей общин коренных народов и советов афроколумбийских общин.

13. Система правосудия переходного периода, установленная Мирным соглашением, обеспечивает защиту только тем, кто выполняет свои обязательства. После того, как 29 августа стало известно, что некоторые бывшие комбатанты вновь стали вооружаться, Специальный суд заявил, что он перестанет заниматься делами тех, кто вновь взялся за оружие. Он отдал распоряжение об аресте четырех человек, фигурировавших на упомянутой выше видеозаписи (в отношении еще двух уже были выданы ордера на арест), и объявил, что намеревается ускорить реализацию существующих процедур проверки и откроет новые разбирательства по делам других лиц, фигурировавших на видеозаписи. 13 сентября Суд объявил о своем решении отказаться от производства по делам «Хесуса Сантрича» и Эрнана Дарио Веласкеса по прозвищу «Эль Паиса» и лишить их доступа к системе правосудия переходного периода, в том числе и гарантии невыдачи. Он также дал поручение своим камерам и секциям полностью аннулировать права всех лиц, фигурирующих на видеозаписи.

14. 13 сентября Специальный суд объявил, что он возбудил дополнительное разбирательство о проверке в отношении Леидера Хоани Носкуэ Ботото (по кличке «Майимбу»), которого Министерство обороны обвиняет в том, что он является руководителем группы диссидентов, подозреваемых в совершении массовых убийств в Суаресе, департамент Каука, в августе (см. ниже). Таким образом, число бывших командиров, в отношении которых возбуждены проверочные разбирательства, достигло семи.

15. Специальный суд продолжает распространять сведения о системе правосудия переходного периода и оказывать индивидуальную юридическую помощь бывшим комбатантам путем проведения практикумов в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и военнослужащим, находящимся в гарнизонах.

16. В настоящее время Группа по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести, располагает информацией, необходимой для организации поиска 1082 человек, в том числе 276 человек, информация о которых была предоставлена ОАРС за отчетный период, и 806 человек, информация о которых была получена от семи общественных организаций. Группа призвала население и организации активнее предоставлять такую информацию.

17. К настоящему времени Комиссия по установлению истины получила более 940 свидетельских показаний от отдельных лиц и общин. В течение отчетного периода Комиссия провела одну региональную встречу по проблеме сексуального насилия, одну встречу по проблеме пропавших без вести лиц и три встречи по вопросу о положении общественных активистов и правозащитников. Кроме того, Комиссия получила доклад, содержащий документально подтвержденную информацию о более 100 случаях сексуального насилия со стороны членов незаконных вооруженных формирований в период 1985–2006 годов. К настоящему времени Комиссия открыла 22 из 27 запланированных региональных «домов истины».

18. 2 августа руководители трех структур Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений встретились с советником президента по вопросам стабилизации и консолидации и договорились о разработке совместного плана работы и проведении ежемесячных последующих совещаний.

Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

19. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с августа 2017 года в рамках Национальной комплексной программы по замещению незаконных культур, предусмотренной Мирным соглашением, было добровольно уничтожено 37 629 гектаров коки из 60 070 гектаров, о которых сообщили 99 097 семей. В течении всего года 24 246 семей получали компенсационные выплаты, а 60 731 семья — техническую помощь. Управление сообщило, что 94 процента семей выполняют свои обязательства по добровольному уничтожению посевов. На следующих критически важных этапах Программы проблемы сохраняются, в частности в сфере осуществления проектов устойчивого альтернативного развития в интересах семей.

20. Лица, участвующие в осуществлении Программы, по-прежнему становятся жертвами угроз, нападений и убийств, о чем неоднократно сообщала Канцелярия Уполномоченного по правам человека, в том числе в ранних оповещениях. Важно, чтобы правительство полностью выполнило объявленные в июле меры по защите руководителей, участвующих в осуществлении Программы.

Армия национального освобождения

21. В ходе церемонии открытия новой сессии Конгресса 20 июля президент Дуке подтвердил позицию своего правительства о том, что любой возможный диалог с АНО будет зависеть от освобождения всех пленных и прекращения всех насильственных действий. АНО отвергла эти условия и вновь призвала к возобновлению диалога на основе прогресса, достигнутого в ходе переговоров с предыдущей администрацией. Сохраняющееся насилие, вызванное присутствием АНО в различных регионах страны, продолжает оказывать серьезное воздействие на гражданское население.

III. Задачи Миссии

A. Реинтеграция

Переходный процесс в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции

22. 15 августа истек срок действия правового статуса территориальных зон для подготовки и реинтеграции. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, в настоящее время в этих зонах проживают около 3100 бывших комбатантов вместе со своими семьями и другими лицами. 14 августа правительство выступило с заявлением, в котором разъяснило, что, невзирая на такое изменение правового статуса, для всех 24 зон будет предусмотрен двухлетний переходный период, в течение которого будет продлен срок действия программ предоставления услуг, продовольствия, медицинской помощи и принятия мер по обеспечению коллективной безопасности.

23. В рамках подготовки к переходному периоду директор структуры Национального совета по реинтеграции, занимающейся вопросами Агентства по реинтеграции и нормализации и ОАРС, в сопровождении представителей Миссии

совершил поездки в 11 территориальных зон для подготовки и реинтеграции, в которых правительство выявило препятствия на пути их сохранения в нынешних местах расположения. Поездки прошли в конструктивном духе, и в отношении всех мест расположения таких зон были согласованы поэтапные планы действий. Важно обеспечить совместный контроль за осуществлением этих планов. Во время бесед, состоявшихся в ходе всех этих поездок, представители местных властей и общин высказывались в поддержку сохранения этих зон, указав, что оно обеспечивает присутствие государственной власти, безопасность и экономические возможности.

24. 9 сентября правительство издало указ, в котором на Агентство по реинтеграции и нормализации до принятия им соответствующих положений была возложена ответственность за распоряжение товарами, услугами и продовольствием в целях реинтеграции бывших комбатантов в местах и на период, которые будут определены правительством. Хотя этот указ не предусматривает возможности продления, в заявлении, сделанном в тот же день, советник президента по вопросам стабилизации и консолидации заявил, что его действие будет продлено до августа 2020 года. Кроме того, в указе на Агентство возлагается также ответственность за управление объектами, в которых расположены силы общественной безопасности, призванные гарантировать охрану районов размещения бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции и районов, в которые будут перемещены некоторых из этих зон.

25. Принятие этого указа является позитивным событием. Я рассчитываю, что конкретные положения по продлению срока предоставления этих услуг до августа 2020 года будут приняты в кратчайшие сроки. Кроме того, настоятельно необходимо уточнить конкретные детали механизмов обеспечения безопасности, предоставления услуг, земельных участков и жилья для всех нынешних и будущих районов расположения территориальных зон для подготовки и реинтеграции. Это поможет успокоить бывших комбатантов в нынешний критический момент.

26. Долгосрочная интеграция этих районов в муниципальные структуры создает значительные проблемы с точки зрения ресурсов и потенциала местных органов власти. Правительство заявило, что оно не располагает достаточными ресурсами, чтобы приступить к покупке земель под бывшие территориальные зоны для подготовки и реинтеграции, и пока обязалось выделить на эти цели около 4,7 млн долл. США.

27. Базовое ежемесячное пособие бывшим членам РВСК-АН, срок выплаты которого истекал 15 августа, было продлено правительством до декабря 2019 года при условии их участия в мероприятиях по реинтеграции и до утверждения Национальным советом по реинтеграции поэтапного плана реинтеграции. Одобрение этого плана остается одним из ключевых нерешенных вопросов.

28. Миссия и Агентство по реинтеграции и нормализации разрабатывают информационно-пропагандистскую стратегию для разъяснения бывшим комбатантам необходимости продолжения процесса реинтеграции в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и за их пределами.

Экономическая и социальная реинтеграция

29. В течение отчетного периода Национальный совет по реинтеграции провел два заседания и утвердил 11 новых коллективных производственных проектов, в результате чего число одобренных инициатив, охватывающих 2204 бывших комбатантов (включая 630 женщин), достигло 35. Были выделены средства для осуществления 22 инициатив, которые охватывают 1433 бывших комбатанта

(включая 426 женщин) и 16 участников из общин. На сегодняшний день утверждены 431 отдельный проект и выделены финансовые средства для осуществления 424 проектов, охватывающих 483 бывших комбатанта. 1916 бывших комбатантов, или 14,7 процента от общего числа зарегистрированных лиц, получили по линии этих механизмов финансовые средства для осуществления проектов обеспечения производительной занятости. Кроме того, Миссии известно о 159 самофинансируемых производственных инициативах и 71 инициативе, получившей поддержку в рамках международного сотрудничества.

30. Чрезвычайно важно определить четкие критерии для обеспечения долгосрочной устойчивости этих производственных проектов, включая территориальный подход, с тем чтобы они лучше увязывались с такими стратегическими инициативами, как программы развития на основе территориального подхода и местные планы развития; общинный подход, при котором проекты разрабатываются совместно с местными общинами; доступ к рынкам; выделение земельных участков и предоставление технической помощи на протяжении всего периода реализации проекта. Агентство по реинтеграции и нормализации активно поощряет участие частного сектора в процессе реинтеграции.

31. Около 5000 бывших комбатантов участвуют в работе 120 производственных организаций, включая кооперативы и ассоциации, многие из которых нуждаются в поддержке для преодоления технических и административных препятствий, в том числе в открытии банковских счетов.

32. Несмотря на то, что в процессе рассмотрения и утверждения проектов обеспечения производственной занятости Национальный совет по вопросам реинтеграции проводит гендерную экспертизу, положение в области реализации гендерного подхода на местах оставляет желать лучшего, особенно в том, что касается участия женщин в процессах принятия решений и целевых мероприятиях по расширению экономических прав и возможностей женщин. Несмотря на эти трудности, женщины из числа бывших комбатантов продолжают развивать свои собственные производственные инициативы, в том числе по линии женских ассоциаций и партнерств с местными сообществами.

33. В настоящее время 822 бывших комбатанта участвуют в деятельности, связанной с осуществлением Мирного соглашения: 690 бывших комбатантов входят в состав Национальной группы по защите, 102 — в состав организации ОАРС «Гуманисемос», которая занимается гуманитарными аспектами деятельности по разминированию, и 30 — в состав Агентства по реинтеграции и нормализации.

34. В общей сложности 3543 бывших комбатанта (в том числе 914 женщин) охвачены программами профессиональной подготовки, которые предлагает Национальная служба профессиональной подготовки, и аналогичными программами, которые существуют в рамках нескольких университетов и других учебных заведений.

35. В настоящее время Агентство по реинтеграции и нормализации занимается созданием «возможностей для трудоустройства» в целях оказания бывшим комбатантам поддержки в поиске работы, что по-прежнему сопряжено с трудностями ввиду нехватки рабочих мест в районах, затронутых конфликтом, и в силу других факторов.

36. Доступ к земле остается одной из ключевых проблем. Несмотря на то, что были созданы соответствующие правовые механизмы (указы №№ 756, 758 и 902 и статья 283 Национального плана развития), для улучшения ситуации необходимо активизировать усилия Национального земельного агентства и технической рабочей группы по земельным вопросам Национального совета по

вопросам реинтеграции. До сих пор не завершено оформление единственного известного земельного участка, который был выделен бывшим комбатантам (в Колинасе, департамент Гуавьяре). В некоторых случаях руководители этнических общин бесплатно предоставляли бывшим комбатантам земельные участки на территориях, находящихся в коллективной собственности этих общин.

37. Медицинские учреждения в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции все еще функционируют, однако необходимо приложить дополнительные усилия для предоставления качественных медицинских услуг, особенно бывшим комбатантам, проживающим за пределами этих зон. Недостаточно сделано для обеспечения психосоциальной поддержки бывших комбатантов. Кроме того, вызывает обеспокоенность ограниченный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая охрану материнства. Необходимо утвердить и ввести в действие Национальный план охраны здоровья сельского населения в интересах как бывших комбатантов, так и представителей местных сообществ.

38. Необходимо срочно принять национальную стратегию обеспечения бывших комбатантов жильем. Несмотря на то, что Европейский союз выделил необходимые средства, проект строительства жилья для 350 бывших комбатантов в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции «Пондорес» и «Тьерра-Грата» все еще находится на стадии утверждения.

39. Программа развития образования «Арандо ла эдукасьен», которой охвачено 3300 бывших комбатантов и представителей местных сообществ, была продлена до апреля 2020 года. Программа направления преподавателей на места «Маэстро итинеранте», осуществляемая Агентством по реинтеграции и нормализации совместно с Открытым университетом дистанционного обучения, охватывает 1335 бывших комбатантов в 128 муниципалитетах. Деятельность в этом направлении следует включить в стратегию распространения образовательных услуг на бывших комбатантов и членов местных сообществ в рамках Национального плана развития образования в сельских районах.

40. Следует отметить прогресс в создании дневных учреждений для детей в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции в департаментах Гуахира, Гуавьяре, Мета и Какета. Национальные и местные власти до сих пор не решили проблему образования, медицинского обслуживания и защиты для приблизительно 2500 детей, проживающих совместно с бывшими комбатантами, в том числе 600 детей, находящихся в таких зонах.

41. Агентство по реинтеграции и нормализации и Форум высокого уровня представителей этнических групп продолжают обсуждение «программы улаживания разногласий» в интересах бывших комбатантов из числа представителей коренных народов и афроколумбийцев. Эта программа должна учитывать такие ключевые аспекты, как доступ к земле и проектам обеспечения производственной занятости на территориях этнических общин.

42. Необходимо удвоить усилия для достижения сформулированных в правительственном «плане ускорения» целей в отношении производственных проектов, обеспечения занятости, жилья и других аспектов, которыми к декабрю 2019 года должны быть охвачены около 11 000 бывших комбатантов.

Новая география деятельности по реинтеграции

43. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, по состоянию на 31 июля 8816 бывших комбатантов, то есть примерно две трети зарегистрированных бывших комбатантов, в настоящее время проживают за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции в различных сельских

и городских районах. ОАРС считает, что существуют около 70 новых поселений, в которых бывшие комбатанты проходят коллективный процесс реинтеграции. Все большее значение приобретает реинтеграция в городах, поскольку все большее число бывших комбатантов переселяются в крупные города, включая Боготу (655), Вильявисенсио (211), Кали (206) и Медельин (202).

44. В свете этих изменений существенно важно, чтобы все соответствующие структуры активизировали работу на местах, усилия по обеспечению услуг и трудоустройства для бывших комбатантов, живущих за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции, поскольку они сталкиваются с более значительными трудностями в плане доступа к проектам производственной занятости, жилью, здравоохранению и образованию и в плане обеспечения безопасности.

45. В июле в департаменте Какета был создан совет по реинтеграции, который стал десятым департаментским советом. Эти региональные механизмы и 24 территориальных совета по вопросам реинтеграции способствуют улучшению координации и вовлечению местных субъектов в процесс реинтеграции.

46. Процесс реинтеграции должен сопровождаться расширением государственного присутствия и услуг в затронутых конфликтом районах, чтобы результатами мирного процесса могли пользоваться как местные сообщества, так и бывшие комбатанты, что способствовало бы примирению.

Политическая реинтеграция

47. Партия ОАРС активно участвовала в местных и департаментских выборах, выдвинув 308 кандидатов, в том числе на посты депутатов муниципальных советов, департаментских собраний и на должности мэров. Треть кандидатов являются бывшими комбатантами и 38 процентов составляют женщины. Шестьдесят кандидатов вошли в коалиционные списки совместно с другими партиями и движениями. Кроме того, некоторые бывшие комбатанты РВСК-АН баллотируются в качестве кандидатов от других партий.

48. Необходимо усилить меры по защите и нормализации обстановки, чтобы оградить кандидатов от партии ОАРС и бывших членов РВСК-АН, которых поддержали другие партии, от рисков и стигматизации. Миссия отметила конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины-кандидаты, в том числе в сфере доступа к информации и ресурсам и в плане обеспечения личной охраны.

49. Депутаты конгресса от ОАРС продолжали активно участвовать в законотворческой деятельности, в том числе созывали надзорные слушания и выдвигали законопроекты. 21 августа один из депутатов конгресса от ОАРС был избран заместителем председателя одного из комитетов конгресса. 2 сентября пять оппозиционных партий поручили председателю партии ОАРС Родриго Лондоньо выступить с официальным заявлением от оппозиции.

50. 20 июля Израиль Суньига (известный как «Бенкос Биохо») стал пятым депутатом сената от ОАРС, заняв место, которое освободил «Иван Маркес». 2 сентября Генеральный инспектор возбудил расследование и распорядился приостановить членство Хесуса Сантрича в Палате представителей, а 3 сентября Палата представителей обратилась к Государственному совету с просьбой начать процедуру аннулирования его полномочий.

B. Гарантии безопасности

a) Гарантии безопасности для бывших членов РВСК-АН

51. Я по-прежнему серьезно обеспокоен убийствами многих бывших членов РВСК-АН. За рассматриваемый период Миссия зафиксировала 24 подтвержденных убийства, в результате чего общее число убийств в 2019 году достигло 52. При сохранении такой тенденции число убийств в 2019 году превысит показатель в 64 убийства, зафиксированный в 2018 году. Со времени подписания Мирного соглашения Миссия зафиксировала 147 подтвержденных убийств бывших комбатантов, 12 случаев исчезновения и 21 покушение на убийство. Большинство убийств приходится на департаменты Каука (28), Нариньо (20), Антиокия (19), Какета (17), Норте-де-Сантандер (13), Путумайо (10), Валье-дель-Каука (8) и Мета (7). Женщины из числа бывших комбатантов и дети бывших комбатантов по-прежнему подвергаются дополнительному риску насилия, в том числе сексуального и гендерного, и принудительной вербовки.

52. Как сообщается, лишь пять нападений произошли вблизи бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции. Это убедительно свидетельствует о необходимости принятия указа, который закрепил бы фактическое присутствие сил общественной безопасности в этих районах и одновременно обеспечил принятие неотложных всеобъемлющих мер безопасности в интересах около 8000 бывших комбатантов, проживающих за пределами этих зон, в том числе в новых поселениях, расположенных в сельских и городских районах. Кроме того, силы безопасности должны прилагать дополнительные усилия, чтобы заручиться доверием жителей местных общин и новых поселений, в том числе путем задействования сотрудников-женщин.

53. Тем не менее Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры совместно с Элитным корпусом Национальной полиции сообщают, что им удалось добиться значительных успехов: по 13 делам вынесены обвинительные приговоры, 13 дел находятся на стадии судебного разбирательства, 27 дел находятся на расследовании и по 30 делам выданы ордера на арест. Шестьдесят четыре убийства приписываются преступным организациям, и организаторы десяти из них были арестованы. Чтобы усилить давление на преступные организации, стоящие за этими нападениями, следственные действия должны прежде всего преследовать цель привлечения к ответственности организаторов преступлений, а расследования должны подкрепляться улучшением координации между Специальной следственной группой, силами общественной безопасности и другими государственными органами.

54. Созданная для расследования нападений на бывших членов РВСК-АН совместная рабочая группа, в состав которой входят представители ОАРС, Специальной следственной группы, Национальной группы по защите, Элитного корпуса Национальной полиции и Миссии, занимается определением порядка очередности дел и разработкой совместных методов расследования. Важно, чтобы она продолжала проводить заседания на регулярной основе.

55. В качестве положительного момента стоит отметить тот факт, что в июне правительство при содействии советника президента по вопросам стабилизации и консолидации объявило о мерах по укреплению гарантий безопасности для бывших комбатантов и уже добилось некоторого прогресса на этом направлении. Специальная следственная группа была усилена 25 сотрудниками судебной полиции и дополнительными адвокатами в департаментах, которым уделяется первостепенное внимание. Для оказания поддержки в ведении следственной деятельности был создан межведомственный механизм под руководством Министерства обороны. Кроме того, Агентство по реинтеграции и нормализации

поддерживает рабочую группу и региональные инициативы, призванные предотвращать стигматизацию бывших членов РВСК-АН. Важно включить представителей ОАРС в состав механизмов наблюдения и контроля за осуществлением этих мер при том понимании, что Миссия готова поддержать эти механизмы.

56. Специальное подразделение по вопросам безопасности и охраны Национальной группы по защите играет важнейшую роль в обеспечении личной охраны бывших членов РВСК-АН. Нехватка средств, которую испытывает это подразделение, и недавние разногласия между правительством и ОАРС по поводу осуществления программы личной охраны подрывают ее потенциал. Это подразделение сообщило, что по состоянию на 31 августа треть планов личной охраны не выполняется в полном объеме, а для их осуществления требуется 100 телохранителей. Следует приложить все усилия для выделения средств этому подразделению, а правительство и ОАРС должны конструктивно решать назревшие вопросы, с тем чтобы гарантировать безопасность бывших комбатантов.

57. Трехсторонний механизм защиты и обеспечения безопасности в координации с советником президента по вопросам стабилизации и консолидации занимается разработкой руководящих принципов анализа и раннего оповещения в отношении конкретных рисков для кандидатов от ОАРС. Механизм будет и далее следить за эффективной координацией между Подразделение по вопросам безопасности и охраны и силами общественной безопасности.

58. Всплеск насилия в отношении политических кандидатов требует принятия безотлагательных мер. 8 июля президент Дуке созвал Группу высокого уровня, отвечающую за координацию и претворение в жизнь Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политических деятелей, предусмотренной Мирным соглашением. Он объявил также о принятии дополнительных мер обеспечения безопасности на период проведения выборов. Министерство внутренних дел разработало поэтапную программу действий по защите политических кандидатов, включая кандидатов от партии ОАРС.

b) Гарантии безопасности для местного населения, правозащитников и общественных активистов

59. Нападения на общественных активистов и правозащитников по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, и меня особенно беспокоит, как они влияют на местные сообщества и их социальную структуру. В 2019 году представители гражданского общества и государственные учреждения уже сообщили о 123 предполагаемых убийствах правозащитников и общественных активистов. В ходе массовых демонстраций в городах по всей Колумбии, прошедших 26 июля, колумбийцы вновь выступили против насилия в отношении общественных активистов и правозащитников и потребовали обеспечить их защиту.

60. В департаменте Каука ситуация по-прежнему является крайне сложной. Вызывает тревогу тот факт, что всего за одни выходные, с 30 августа по 2 сентября, было зарегистрировано 19 убийств, в том числе зверское нападение на кандидата на пост мэра в муниципалитете Суареса от Либеральной партии, в ходе которого были убиты еще пять человек, включая мать кандидата и одного кандидата в муниципальный совет. Канцелярия Уполномоченного по правам человека выпустило три ранних оповещения, касающихся непосредственно рисков в этом муниципалитете.

61. Кроме того, община коренной народности наса в северной части Кауки значительно пострадала от столкновений между преступными организациями из-

за контроля над территорией. В отчетный период в ходе нападений были убиты одиннадцать членов общины, в том числе шесть лидеров. В 2019 году было убито 25 членов общины наса. Кроме того, я обеспокоен положением коренных и афроколумбийских общин в южной части департамента Чоко и восточной части департамента Антиокия, а также в департаменте Нариньо.

62. Необходимо срочно принять всеобъемлющие меры обеспечения безопасности для общин в департаменте Каука и других департаментах, издавна страдающих от конфликта. Они должны включать принятие гендерного и этнического подхода, конкретные меры защиты, которые могут предусматривать, в частности, укрепление охранных структур самих коренных народов, а также конкретные действия по проведению расследований в сочетании с четкими планами ликвидации преступных организаций и их сетей поддержки.

63. 9 июля Министр внутренних дел возобновил работу Межведомственной комиссии по гарантиям для женщин-активистов и правозащитников и ее технических рабочих групп, которые занимаются разработкой плана действий по осуществлению Комплексной программы гарантий для женщин-активистов и правозащитников. 3 июля Уполномоченный по правам человека и Генеральный инспектор организовали третье национальное совещание в рамках Пакта для жизни и защиты общественных активистов и правозащитников, посвященное рискам, с которыми сталкиваются женщины-активисты и правозащитники. По-прежнему необходимо прилагать более широкие усилия для удовлетворения конкретных потребностей женщин-активистов в области защиты и безопасности.

64. 12 августа президент Дуке впервые с января созвал совещание Национальной комиссии по гарантиям безопасности. Ее мандат, предусматривающий разработку государственной политики ликвидации преступных организаций и сетей их поддержки, как это предусмотрено Мирным соглашением, имеет исключительно важное значение. Представители гражданского общества в Комиссии представили свои предложения, а Верховный комиссар по вопросам мира изложил результаты территориальных совещаний Подкомиссии по гарантиям безопасности и информацию о прогрессе, достигнутом в ликвидации некоторых преступных групп. Крайне важно, чтобы Комиссия собиралась на регулярной основе для проведения дальнейших обсуждений процесса разработки государственной политики с учетом внесенных предложений и чтобы на наиболее пострадавших территориях были незамедлительно приняты конкретные меры.

65. Министерство внутренних дел поощряет диалог с представителями гражданского общества, в том числе на уровне департаментов, и при поддержке международного сообщества поощряет диалог по вопросам разработки всеобъемлющей государственной политики в интересах общественных активистов, правозащитников и журналистов.

66. В августе правительство объявило о принятии стратегии «Зоны будущего» (стратегические зоны комплексного вмешательства), ориентированной на пять регионов, в которых отсутствуют или недостаточно развиты институты государственной власти; получили широкое распространение теневая экономика, насилие и преступность; существуют высокие темпы вырубки лесов. Цель правительства заключается в том, чтобы от военного и полицейского контроля перейти к принятию комплексных институциональных мер посредством осуществления под гражданским руководством совместных действий по линии государственных органов, частного сектора, местных сообществ и участников международного сотрудничества. Миссия будет следить за осуществлением этой инициативы, в том числе за обеспечением эффективной координации и связи со

структурами и стратегиями, предусмотренными Мирным соглашением, в частности программами развития на основе территориального подхода.

67. В течение рассматриваемого периода Канцелярия Уполномоченного по правам человека выпустила 12 ранних оповещений (в отношении восьми департаментов), в которых подчеркивались сохраняющиеся структурные причины насилия, связанные с укреплением и расширением незаконных вооруженных формирований и преступных структур, и подчеркивались риски для безопасности местных сообществ и отдельных лиц, включая сексуальное насилие, принудительную вербовку и насильственное перемещение. Канцелярия Уполномоченного сообщила, что во многих случаях риски, о которых сообщалось в предыдущих ранних оповещениях, стали реальностью. Следует в позитивном ключе отметить совместную стратегию мониторинга, осуществляемую Канцелярией Уполномоченного по правам человека и Управлением Генерального инспектора в целях укрепления подотчетности за принятие последующих мер в связи с этими ранними оповещениями.

Правовые гарантии

68. Урегулирование правового статуса и регистрация бывших членов РВСК-АН является необходимым предварительным условием их политической, социальной и экономической реинтеграции, поскольку они могут получать пособия по реинтеграции только в рамках этого процесса. Задержки, с которыми сталкиваются некоторые бывшие члены РВСК-АН в урегулировании их правового статуса, создают обстановку неопределенности.

69. Представители Управления Верховного комиссара по делам мира, ОАРС и Миссии регулярно проводят совещания для решения сохраняющихся проблем. В течение отчетного периода правительство приостановило процесс регистрации, чтобы сосредоточиться на пересмотре списка уже зарегистрированных бывших членов РВСК-АН во избежание дублирования. В результате общее число зарегистрированных бывших членов РВСК-АН составило 13 057 человек. Управление завершило работу по административному оформлению регистрации 236 бывших комбатантов, опубликовав постановления об их регистрации.

70. Правительство еще не завершило рассмотрение решений о регистрации около 270 человек, 164 из которых находятся в тюрьме. Представители ОАРС и Управления Верховного комиссара в рамках трехстороннего механизма и под эгидой Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения согласились с тем, что представители ОАРС, по возможности в сопровождении представителей Миссии и при содействии Управления, посетят пенитенциарные учреждения с целью сбора дополнительной информации о соответствующих делах. Эти посещения начались 29 августа.

71. Из списка, представленного 15 августа 2017 года, регистрации ожидают около 140 человек. Управление Верховного комиссара сообщило, что оно не смогло установить, являются ли эти лица бывшими членами РВСК-АН. Управление и представители ОАРС заявили о своей решимости ускорить этот процесс и урегулировать положение этих лиц.

72. Не удалось добиться никакого прогресса в урегулировании статуса около 160 бывших комбатантов, должным образом зарегистрированных Управлением Верховного комиссара, которые по-прежнему находятся в тюрьме и чей правовой статус относится к ведению Специального суда по вопросам мира. Суд должен оперативно рассмотреть эти дела, чтобы лица, отвечающие юридическим критериям для условно-досрочного освобождения или амнистии, могли выйти

на свободу в соответствии с Мирным соглашением и принять участие в процессе реинтеграции.

73. Что касается списка из около 1000 бывших членов РВСК-АН, полученного правительством 10 августа 2018 года, то Управление Верховного комиссара официально сообщило, что крайний срок представления имен и фамилий для регистрации истек 15 августа 2017 года. Кроме того, оно указало, что, как сообщил министр обороны, эти люди более не имеют возможности пройти интеграцию в индивидуальном порядке. ОАРС не согласна с этим выводом и планирует поднять этот вопрос в Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения.

C. Сквозные вопросы

Гендерные аспекты

74. Крайне важно обеспечить применение гендерного подхода к процессу реинтеграции, особенно с учетом того, что женщины составляют около 25 процентов бывших комбатантов, участвующих в процессе реинтеграции. На состоявшемся 20 августа заседании Правительственного форума высокого уровня по гендерным вопросам обсуждались гендерные аспекты национальной политики реинтеграции, а советник президента по вопросам стабилизации и консолидации обратился к соответствующим государственным ведомствам с просьбой разработать планы осуществления соответствующих мер. Правительству и ОАРС следует тесно сотрудничать в деле контроля за их осуществлением. Кроме того, ключевое значение имеет укрепление таких координационных механизмов, как Техническая рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по реинтеграции и структура Агентства по реинтеграции и нормализации, занимающаяся решением гендерных вопросов на местном уровне.

75. 14 августа Комитет ОАРС по гендерным вопросам представил выводы проведенного им первого национального совещания женщин — бывших членов РВСК-АН. В выводах особо отмечались ключевые потребности, включая доступ к финансовым и иным ресурсам для производственных инициатив, осуществляемых под руководством женщин; доступ к системе высшего образования и перспективы в сфере трудоустройства; участие в работе директивных органов; поддержку услуг по уходу за детьми и охране сексуального и репродуктивного здоровья; более широкую поддержку со стороны руководства ОАРС в продвижении ее внутренней гендерной программы; укрепление женских организаций и гендерных комитетов на местном уровне.

76. Сейчас, когда Специальный форум по гендерным вопросам завершает первый год работы в поддержку проверки соблюдения гендерных положений Мирного соглашения, важно, чтобы Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения обеспечила преемственность в работе Форума на период после декабря 2019 года, в том числе путем выделения достаточных ресурсов и организации более устойчивого диалога между Специальным форумом и Комиссией.

77. Миссия продолжает поддерживать конструктивный диалог с представителями женских организаций на национальном и местном уровнях, а также с женщинами — бывшими комбатантами, общественными активистами, правозащитниками и кандидатами в депутаты и представителями сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

Этнические вопросы

78. 13 августа Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения утвердила план работы Форума высокого уровня по этническим народам, направленный на укрепление его роли в качестве главного партнера Комиссии в деле осуществления положений Мирного соглашения, касающихся этнических групп. Удалось добиться определенного прогресса в выполнении обязательств, принятых в мае рядом государственных учреждений и касающихся включения в их планы работы и бюджеты конкретных мер по осуществлению положений главы, посвященной этническим вопросам. Тематической подкомиссии по этническим вопросам Национальной комиссии по гарантиям безопасности предлагается возобновить свою работу.

79. Бывшие комбатанты из числа представителей коренного населения и афроколумбийцев по-прежнему сталкиваются с особыми трудностями в процессе реинтеграции. В дополнение к программе интеграции, обсуждаемой Агентством по реинтеграции и нормализации, важно поддерживать проекты обеспечения производственной занятости для этой группы населения. Особое беспокойство вызывают угрозы безопасности бывших комбатантов из числа представителей этнических групп из департамента Чоко, особенно тех, кто покинул бывшую территориальную зону для подготовки и реинтеграции в Видри после ее закрытия.

Дети

80. Позитивным событием стал тот факт, что Агентство по реинтеграции и нормализации взяло на себя более активную руководящую роль в осуществлении программы реинтеграции детей «Другой образ жизни», в том числе через посредство местных комитетов по последующей деятельности. По состоянию на август 2019 года 120 из 123 подростков, ранее связанных с РВСК-АН, исполнилось 18 лет; 111 из них проходят этап реинтеграции в рамках этой программы и 110 получают ежемесячное пособие. Восемь подростков находятся под защитой Колумбийского института благосостояния семьи.

81. Миссия получила сообщения о том, что из 123 участников программы по меньшей мере 6 подростков не имели надлежащих документов. Агентство по реинтеграции и нормализации и Управление Верховного комиссара по делам мира должны представить разъяснения относительно положения 218 молодых людей, которых недавно выявила ОАРС и которые могли бы быть включены в эту программу. Кроме того, крайне важно обеспечить принятие правового документа, который гарантировал бы стабильность программы и наличие ресурсов. По-прежнему существуют трудности в получении психологической и семейной поддержки, компенсации ущерба и доступа к проектам обеспечения производственной занятости с учетом интересов молодежи.

82. Решающее значение имеет эффективное предоставление социальных услуг членам семей бывших комбатантов, особенно детям. Миссия продолжает оказывать поддержку в проведении учебных курсов и мероприятий по изучению навыков ухода за детьми, предотвращению сексуального и гендерного насилия, а также спортивных и культурных мероприятий для детей, подростков и членов их семей в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и близлежащих общинах. Не удалось добиться никакого прогресса в делах, связанных с попытками бывших членов РВСК-АН юридически оформить опеку над своими детьми.

83. 26 июня Специальный суд по вопросам мира получил доклад, содержащий свидетельства лиц, которые были насильно завербованы РВСК-АН в детском возрасте и пережили нападение, совершенное военнослужащими в 2000 году. Представление этого доклада стало важным шагом в расследовании случаев насилия в отношении детей в ходе конфликта.

Молодежь и мир и безопасность

84. Молодые колумбийцы по всей стране продолжают принимать творческое участие в усилиях по миростроительству, в том числе посредством участия в добровольческой деятельности, спортивных и культурных мероприятиях, а также инициативах по примирению и организации диалога. Университеты в нескольких регионах также поддерживают инициативы своих студентов и преподавателей по поддержке проектов реинтеграции бывших комбатантов. На основе партнерства с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций Миссия осуществляет проект поддержки молодежного диалога по вопросам примирения между представителями местных сообществ и бывшими комбатантами в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции, который начался с успешного экспериментального проекта в Тьерра-Грата (департамент Сесар). В июле два молодых бывших комбатанта из бывшей территориальной зоны для подготовки и реинтеграции в Агуа-Бонита (департамент Какета) вместе с другими молодыми колумбийскими лидерами приняли участие в Латиноамериканском совещании организации «Объединенная сеть молодых миротворцев», а затем пригласили делегацию членов этой организации из разных стран посетить бывшие территориальные зоны.

Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

85. В течение отчетного периода было принято решение о том, что Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирная организация здравоохранения и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения на средства, выделенные Многосторонним целевым фондом Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии, будут осуществлять три местных стабилизационных проекта, предусматривающих улучшение положения в области здравоохранения в 23 муниципалитетах, в которых расположены бывшие территориальные зоны для подготовки и реинтеграции; оказание краткосрочной материальной помощи семьям, включенным в Национальную комплексную программу по замещению незаконных культур; направление правительственных групп в 170 муниципалитетов для ускорения процесса осуществления программ развития на основе территориального подхода. Кроме того, были созданы инновационные смешанные фонды для финансирования 7 социально значимых проектов частного сектора в 61 муниципалитете, в которых осуществляются указанные программы. Помимо этого, были выделены средства на расширение территориального охвата сферы деятельности Комиссии по установлению истины.

86. Совместная группа членов Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, занимающаяся вопросами поддержки реинтеграции, уделяет основное внимание переходному периоду, касающемуся бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции, общинной реинтеграции и ширящейся миграции бывших комбатантов в городские районы. ПРООН и Международная организация по миграции приняли решение обеспечить финансовую и техническую поддержку для 22 коллективных производственных проектов. Кроме того, Фонд выделил Продовольственной и сельскохозяйственной организации

Объединенных Наций средства для расширения масштабов поддержки социально-экономической реинтеграции и местных проектов миростроительства.

87. Миссия и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека регулярно проводят совещания с участием представителей основных правозащитных структур и многочисленных организаций гражданского общества. Дополнительная поддержка оказывается национальной системе раннего оповещения, что способствует наращиванию потенциала в области анализа, мониторинга и оценки мер реагирования, принимаемых на национальном и местном уровнях. Управление постоянно представляет доклады по всем связанным с правами человека компонентам Мирного соглашения и сотрудничает с Миссией по различным сквозным вопросам.

88. Миссия и страновая группа продолжают сотрудничать с Министерством внутренних дел и организациями гражданского общества в разработке всеобъемлющей национальной политики по защите правозащитников. Были проведены совместные совещания с участием представителей Национальной организации коренного населения Колумбии, посвященные выработке конкретного плана действий в интересах территорий коренного населения.

89. В рамках проекта Фонда миростроительства с бюджетом 3 млн долл. США, разработанного в координации с Миссией и осуществляемого ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), были определены проекты обеспечения продуктивной занятости в 15 местах и начато осуществление социальных программ с уделением особого внимания уходу за детьми, созданию безопасных условий для детей и оказанию поддержки местным комитетам по гендерным вопросам.

IV. Структуры Миссии

A. Поддержка Миссии

90. Миссия продолжает корректировать свое присутствие и мобильность на местах, с тем чтобы быть ближе к бывшим комбатантам и общинам в удаленных районах. Следуя рекомендациям по вопросам безопасности, Миссия завершила работы по устройству одного из своих временных лагерей, в котором 8 августа была развернута местная группа, и приступила к работе в другой точке.

91. Миссия продолжает прилагать усилия по достижению своих целей в области гендерного паритета. По состоянию на 23 сентября 2019 года 44 процента всех гражданских сотрудников составляют женщины. Женщины составляют 54 процента контингента добровольцев Организации Объединенных Наций; 35 процентов международных наблюдателей; 58 процентов консультантов и индивидуальных подрядчиков. 29 июля я назначил Карлу Габриэлу Самайоа-Рекари заместителем моего Специального представителя.

B. Охрана и безопасность

92. В течение рассматриваемого периода инциденты в области безопасности, имевшие место в районах, прилегающих к некоторым бывшим территориальным зонам для подготовки и реинтеграции, и связанные главным образом с созданием незаконных контрольно-пропускных пунктов и введением комендантского часа, а также сообщения об обнаружении взрывных устройств на дорогах

привели к ограничению мобильности персонала Миссии. Кроме того, предполагаемые члены диссидентской группы бывших членов РВСК-АН временно задержали с целью вымогательства и ограбления группу сотрудников Организации Объединенных Наций, работавшую на местах в департаменте Араука. Кроме того, Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций временно приостановил передвижения полевых сотрудников в департаменте Каука в связи с ситуацией в области безопасности в нескольких муниципалитетах. Департамент провел также оценку последствий заявления от 29 августа для положения в области безопасности. После принятия мер по снижению рисков для безопасности степень остаточного риска сохранялась на уровне от среднего до низкого.

C. Поведение и дисциплина

93. Миссия продолжает свои усилия по профилактике должностных нарушений и реагированию на них, в частности проводит информационно-просветительские мероприятия по вопросам предотвращения дискриминации, домогательств, включая сексуальные домогательства, и злоупотребления властью, а также разъясняет Кодекс поведения персонала Миссии и подрядчиков. Целевая группа по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в состав которой входят представители Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, продолжает прилагать совместные усилия по повышению степени осведомленности о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, в частности проводит совместную подготовку на местах для персонала страновой группы и Миссии, партнеров-исполнителей и организаций гражданского общества.

94. В течение рассматриваемого периода Миссия получила сообщения о том, что проводятся расследования по шести обвинениям, включая обвинение в сексуальной эксплуатации.

V. Выводы

95. В Заключительном мирном соглашении намечен путь для перехода Колумбии от десятилетнего конфликта к устойчивому миру на основе взаимосвязанного комплекса обязательств, направленных на прекращение насилия, обеспечение справедливости и установление истины в интересах жертв, вытеснение теневой экономики и глубокую трансформацию районов, давно страдающих от войны. Я высоко оцениваю усилия президента Дуке и его администрации по осуществлению стратегии «Достижение мира путем обеспечения законности». Тем не менее всем заинтересованным сторонам необходимо активизировать усилия по осуществлению других частей Мирного соглашения, с тем чтобы выполнить обязательства перед жертвами, затронутыми конфликтом общинами и бывшими комбатантами. В Колумбии существует прекрасная возможность добиться прочного мира, но для этого необходимо приложить все усилия, и в этом процессе колумбийцы могут и впредь рассчитывать на решительную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций.

96. Я решительно осуждаю заявление группы бывших командиров РВСК-АН о том, что они решили вновь взяться за оружие. Колумбия достаточно пострадала, и нет никакого оправдания возобновлению вооруженной борьбы или отказу от выполнения обязательств, содержащихся в Заключительном мирном соглашении. Я обеспокоен потенциальными последствиями этого заявления с точки зрения насилия на местах. Я приветствую тот факт, что партия ОАРС

незамедлительно отвергла это заявление и что бывшие комбатанты по всей стране заявляют о своей приверженности мирному процессу. Эти законопослушные бывшие комбатанты не должны подвергаться стигматизации по причине опрометчивых действий незначительного меньшинства. По прошествии двух лет после завершения процесса сдачи оружия нельзя не отметить, что подавляющее большинство бывших комбатантов продолжают участвовать в мирном процессе и прилагают конструктивные усилия в партнерстве с местными сообществами, учатся, участвуют в политической деятельности на местах, создают и изыскивают возможности для своих семей и вносят вклад в работу Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений. Обязательства, взятые перед бывшими комбатантами, которые добросовестно отказались от вооруженной борьбы и продолжают участвовать в процессе реинтеграции, должны быть выполнены, и я приветствую заявление президента Дуке о своей приверженности реинтеграции бывших комбатантов. Сейчас как никогда важно ускорить и углубить осуществление Мирного соглашения в целом и приложить в этой связи все возможные усилия для обеспечения безопасности, средств к существованию и правовых гарантий для тысяч бывших боевиков, которые, невзирая на нападения на них, неопределенность и попытки сбить их с пути, упорно борются за мир.

97. Я приветствую подписание Национального пакта о политической культуре и отказе от насилия в ходе избирательной кампании и отдаю должное Национальному совету по вопросам мира, примирения и сосуществования за его руководящую роль, а также всем поддерживающим его политическим партиям. Этот пакт является примером того, чего можно добиться, когда политические разногласия уступают место национальным интересам. Я призываю все стороны и колумбийское общество отказаться от риторики поляризации и стигматизации и заняться наведением мостов и выработкой всеохватных консенсусов по вопросам, которые больше всего волнуют колумбийцев, особенно тех, кто больше всего пострадал от конфликта.

98. Проведение мирной кампании, свободной от политического насилия и стигматизации, отвечает интересам всех колумбийцев. Недавние нападения на кандидатов, включая чудовищную резню в Суаресе, департамент Каука, и убийство кандидата на пост мэра в Тибу, департамент Норте-де-Сантандер, свидетельствуют о необходимости принятия срочных мер по защите кандидатов от всех партий, в том числе специальных мер для защиты женщин-кандидатов. Парламентские и президентские выборы, прошедшие в 2018 году, стали самыми мирными за последние десятилетия. Я призываю правительство и все стороны приложить все усилия для предотвращения новых случаев насилия в течение недель, оставшихся до предстоящих местных выборов, которые должны стать еще одной важной вехой в деле построения мира в Колумбии.

99. Беспокоит тот факт, что нападения, связанные с проведением выборов, происходят в контексте продолжающегося насилия в отношении общественных активистов, правозащитников, бывших комбатантов РВСК-АН, лиц, участвующих в осуществлении Мирного соглашения, и населения сельских районов, включая коренные народы и афроколумбийские общины. Необходимо срочно принять четкие меры для ликвидации преступных сетей и проведения эффективных уголовных расследований на предмет выявления организаторов и исполнителей преступлений. Я приветствую недавнее совещание Национальной комиссии по гарантиям безопасности и призываю ее собираться на регулярной основе и уделять особое внимание принятию безотлагательных, конкретных и контекстных мер для борьбы с преступными сетями в наиболее уязвимых районах, а именно в департаменте Каука, районе Кататумбо, на тихоокеанском побережье

и в сельских районах департамента Антиокия. Я призываю также правительство, силы общественной безопасности и местные власти незамедлительно принимать скоординированные меры в ответ на ранние оповещения и рекомендации Межведомственной комиссии по оперативному реагированию на ранние оповещения. Вновь и вновь такие ранние оповещения, как это ни прискорбно, полностью сбываются.

100. Как я уже отмечал в предыдущих докладах, устранить коренные причины насилия можно лишь путем комплексного и скоординированного задействования органов государственной власти, как сил безопасности, так и гражданских структур, в целях обеспечения безопасности и развития, создания объектов инфраструктуры, предоставления экономических возможностей и осуществления основных прав человека в затронутых конфликтом общинах. Правительство продолжает свои усилия по обеспечению безопасности, развитию инфраструктуры и предоставлению услуг в сельских районах, в том числе посредством осуществления программ развития на основе территориального подхода, и я призываю добиваться дальнейшего прогресса в реализации других компонентов всеобъемлющей реформы сельских районов. Обеспечение координации между государственными программами и стратегиями в сельских районах должно стать задачей первостепенной важности наряду с привлечением местных субъектов, включая муниципальные власти, гражданское общество и частный сектор.

101. Я выражаю признательность правительству за ответственный подход к организации переходного процесса применительно к территориальным зонам для подготовки и реинтеграции, а ОАРС — за ее конструктивную роль. В частности, я приветствую совместные поездки их представителей в территориальные зоны с особыми проблемами и отмечаю, что они сыграли ключевую роль в смягчении той обстановки неопределенности, в которой живут бывшие комбатанты. Важно, чтобы представители правительства, ОАРС и Миссии совместно посещали и другие бывшие территориальные зоны для подготовки и реинтеграции и новые поселения. Такая совместная работа должна послужить примером преодоления практических препятствий путем диалога.

102. В Мирном соглашении предусматривается, что процесс реинтеграции в гражданскую жизнь должен носить всеобъемлющий и последовательный характер. Всесторонний подход к реинтеграции требует также выполнения и других ключевых обязательств по Мирному соглашению. Например, социально-экономическая реинтеграция тесно связана с проведением комплексной реформы в сельских районах; политической реинтеграцией в рамках политической реформы; общинной реинтеграцией в рамках программ развития на основе территориального подхода; и процессом примирения в рамках правосудия переходного периода и обеспечения соблюдения прав жертв. Крайне важно, чтобы свою роль сыграли все соответствующие министерства и ведомства. Кроме того, первостепенное значение имеет эффективная координация как между национальными структурами под руководством советника президента по вопросам стабилизации и консолидации, так и между центральным правительством и местными властями.

103. Для обеспечения последовательности процесса реинтеграции соответствующие субъекты, включая Национальный совет по вопросам реинтеграции, должны принять меры к тому, чтобы все инициативы по реинтеграции и производственные проекты имели среднесрочную и долгосрочную перспективу и способствовали улучшению жизни бывших комбатантов и местного населения. Я призываю также продолжать следить за осуществлением гендерных мер в рамках национальной политики реинтеграции, а также уделять особое внимание

чаяниям молодежи и ее вовлечению в соответствующую деятельность. Особое внимание следует уделять потребностям и особым обстоятельствам бывших комбатантов из числа представителей коренных народов, афроколумбийцев и инвалидов.

104. Кроме того, для обеспечения устойчивости процесса реинтеграции необходимо, чтобы все субъекты, включая правительство, ОАРС, а также департаментские и местные власти уделяли больше внимания положению свыше 8000 бывших комбатантов, которые проживают за пределами бывших территориальных зон для подготовки и реинтеграции и сталкиваются с еще более серьезными проблемами в плане безопасности, доступа к основным услугам и трудоустройства. Необходимы также целенаправленные усилия по удовлетворению потребностей в реинтеграции и безопасности бывших командиров среднего звена и новых лидеров в бывших территориальных зонах для подготовки и реинтеграции и новых поселениях, поскольку та руководящая роль, которую они играют, имеет ключевое значение для стабильности этого процесса.

105. В процессе осуществления Мирного соглашения жертвы должны оставаться в центре внимания. Программы развития на основе территориального подхода наряду с другими стратегиями развития должны обеспечивать пострадавшим от конфликта общинам, жертвам и их семьям возможность пользоваться благами мирного процесса. Я высоко оцениваю также работу трех структур Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, направленную на гарантирование прав жертв и их семей, и вновь призываю все стороны поддерживать эту работу, в том числе путем дальнейшего участия в работе в Комиссии по установлению истины и Специального суда по вопросам мира и предоставления информации для Группы по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести.

106. Я в очередной раз воздаю должное многим людям, общественным организациям и учреждениям в Колумбии, которые неустанно добиваются примирения и создания возможностей для процветания и достижения прочного мира. В своей благородной работе они могут рассчитывать на поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в лице Контрольной миссии и учреждений, фондов и программ, которых я благодарю за их неустанные усилия в поддержку мира в Колумбии, а также на неизменную поддержку со стороны международного сообщества, которое по-прежнему привержено вдохновляющему примеру этой страны по урегулированию конфликта и миростроительству.